

ירושלים, כ"ט בשבט תשפ"א
11 בפברואר, 2021

בדואר אלקטרוני

שלום רב,

הנדון: בקשתך לקבל מידע מכוח חוק חופש המידע
סימוכין: פנייתכם מיום 12 בינואר 2021 ומיום 11 בפברואר 2021

1. בפניותיכם לקבלת מידע לפי חוק חופש המידע, תשנ"ח-1998 (להלן החוק) ביקשתם לקבל כל מסמך שעמד לפני הוועדה לצמצום הריכוזיות (להלן הוועדה) בבואה לגבש את חוות הדעת בעניין הקצאת רישיון חיפושי גז ונפט - בלוק 72 לקבוצת תשובה מיום 10 בינואר 2021 (להלן חוות הדעת) וכל פרוטוקול של ישיבת הוועדה ביחס למכרז ולחוות הדעת. נוסף על כך, בקשתם לקבל את כל המסמכים בעניין חוות הדעת שנתקבלו או נוצרו בידי הוועדה לאחר פרסום חוות הדעת בעניין הקצאת רישיון החיפוש בלוק 72, לרבות מכתב הממונה על הנפט אל יו"ר הוועדה מיום 14 בינואר 2021.
2. לאחר בחינת בקשתכם, איתרנו את המסמכים הבאים שעונים לבקשתכם:
 - א. מכתב הממונה על הנפט לוועדה מיום 24 בפברואר 2020.
 - ב. פניית רשות התחרות לחברי הוועדה מיום 18 ביוני 2020.
 - ג. תשובות מטעם מנכ"לית משרד האוצר וראש המועצה הלאומית לכלכלה מיום 23 ביוני 2020 (להלן תשובות חברי הוועדה).
 - ד. מכתב רשות התחרות לממונה על הנפט מיום 23 ביוני 2020 (להלן מכתב רשות התחרות).
 - ה. מכתב הממונה על הנפט לוועדה מיום 30 בספטמבר 2020.
 - ו. מזכר שהועבר לחברי הוועדה ביום 19 באוקטובר 2020 (להלן המזכר) ומסמך שהוצג בדיון מיום 7 בינואר 2021..
 - ז. הודעת דוא"ל ממשרד האנרגיה מיום 14 בדצמבר 2020.
 - ח. תקציר דיון הוועדה מיום 7 בינואר 2021 ומסמך שהוצג בה.
 - ט. פניית דלק קידוחים שותפות מוגבלת לממונה על הנפט מיום 14 בינואר 2021.
 - י. פניית קבוצת דלק לממונה על הנפט מיום 18 בינואר 2021.
 - יא. פניית התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע.ר) לממונה על הנפט מיום 19 בינואר 2021.
 - יב. הודעת דוא"ל לממונה על הנפט מיום 7 בינואר 2020.
 - יג. פניית הממונה על הנפט להיוועצות חוזרת בוועדה מיום 14 בינואר 2021.
 - יד. תקציר דיון הוועדה מיום 8 בפברואר 2021.

3. המסמכים שיומצאו במסגרת בקשה זו הם: מכתב רשות התחרות (פריט 22), שנמסר לנו שהועבר אליכם זה מכבר, ומועבר אליכם בשנית כעת; והודעת דוא"ל שנשלחה מטעם הוועדה לממונה על הנפט ביום 7 בינואר 2020 (פריט 21ב).
4. פניות הממונה על הנפט (פריטים 22, 23 ו-24) ופניית משרד האנרגיה לוועדה (פריט 22) נוצרו על ידם, ולכן נכון שתפנו אליהם לקבלתם (ראו סעיף 8(5) לחוק). כך גם ביחס לפניות שנעשו לממונה על הנפט לאחר פרסום חוות הדעת (פריטים 21 ו-22א).
5. פריטים 22, 23, 24, 25 ו-26 הם מסמכים שהחוק אינו מחייב למסור: דיונים פנימיים, תרשומות של התייעצויות פנימיות בין עובדי רשויות ציבוריות, וחוות דעת שניתנו לצורך קבלת החלטה. בפרט, פניית רשות התחרות (פריט 22) נועדה לסייע לוועדה לקיים דיון בשאלה אם ומתי לייעץ ביחס להקצאה, והמזכר והמסמך שהוצג בדיון מיום 7 בינואר 2020 (פריט 22) נועדו לתת רקע לוועדה לצורך הדיון בהשפעת ההקצאה על הריכוזיות הכלל-משקית. תקצירי דיוני הוועדה (פריטים 25 ו-26) הם תקצירים של הדיון הפנימי שקיימה הוועדה לצורך גיבוש עמדתה ביחס להשפעת ההקצאה על הריכוזיות הכלל-משקית.
6. סעיף 9(ב)(4) לחוק חופש המידע קובע שרשות ציבורית אינה חייבת למסור "מידע בדבר דיונים פנימיים, התייעצויות פנימיות בין עובדי רשויות ציבוריות, חבריהן או יועציהן, או של דברים שנאמרו במסגרת תחקיר פנימי, וכן חוות דעת, טיוטה, עצה או המלצה, שניתנו לצורך קבלת החלטה,..." הסבר סעיף זה מופיע בדברי ההסבר לחוק: "לא ניתן לקיים דיונים כנים במהלך פעילותה של הרשות אלא אם יובטח מעטה מסוים של חיסיון לתהליך גיבוש שיקול הדעת של הרשות". כאמור, הפנייה (פריט 22), המזכר והמסמך שהוצג בדיון (סעיף 12) הם מסמכים פנימיים שנועדו לשמש את חברי הוועדה וחשיפתם עלולה לפגוע באפשרות לקיום דיונים כנים בוועדה. כך גם וביתר שאת, תשובות חברי הוועדה (פריט 22) ותקצירי הדיונים (פריטים 25 ו-26) הם דיונים פנימיים שהוועדה קיימה וברי שחשיפתם תפגע ביכולת לקיים דיונים כנים בוועדה.
7. מעבר לכך, נציין כי במכתב רשות התחרות (פריט 22) מצויה המסקנה שעולה מהדיון שנערך בפריטים 22 ו-23. כמו כן, המלצתה המנומקת והמפורטת של הוועדה בחוות הדעת פורסמה באתר הוועדה כוללת בתוכה את רוב רובו של המידע שמצוי במזכר (שבפריט 12) ואת מסקנות הדיון שהתקיים ביום 7 בינואר 2021 (פריט 22), וחוק חופש המידע ממילא מאפשר לדחות בקשה לקבלת מידע שמפורסם לציבור (ראו סעיף 8(4) לחוק).
8. נוסף, כי במזכר ובתקציר דיוני הוועדה מופיעים נתונים שהם בגדר סוד מסחרי בשלב זה שאין חובה לגלותם לפי סעיף 9(ב)(6) לחוק, נתונים אלו ממילא לא יוכלו לעבור לעיונכם.

9. באפשרותכם לעתור כנגד החלטה זאת לפי הוראות חוק בתי דין מינהליים, התש"ס-2000, בתוך 45 ימים.

אנו עומדים לרשותכם בכל עניין.

בברכה,

עמנואל ברכפלד, עו"ד
ראש חטיבת הריכוזיות